

规划的力量 从愿景到盛景

课程 习近平新时代中国特色社会主义思想概论

章节 第三章 坚持党的全面领导

清华大学思政课教师 郎昆

七十年前的一次座谈会

“我们的目标是要赶上美国，并且要超过美国。……究竟要几十年，看大家努力，至少是五十年吧，也许七十五年，七十五年就是十五个五年计划。……我们这么大一个国家，……但是一年才生产二百几十万吨钢，现在才开始造汽车，产量还很少，实在不像样子。”



1955年10月29日毛泽东与全国工商联执行委员座谈私营工商业社会主义改造问题



01

“愿景”是如何变为“盛景”的？

--



◆ 建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，是一场接力跑



中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议于2025年10月20日至23日在北京举行。
全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

总书记长期重视发展战略和规划编制工作

四中全会

《1985年—2000年
厦门经济社会发展战略》

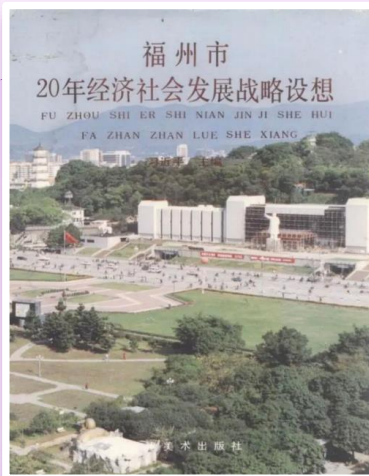
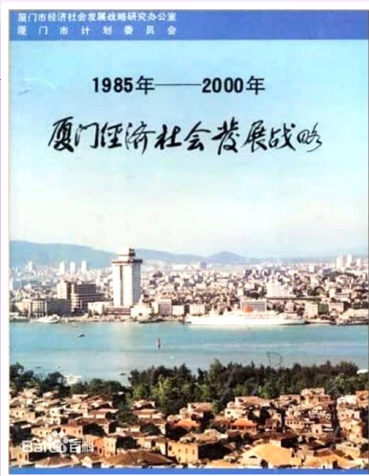
《福州市20年经济社会发展战略设想》（“3820”战略工程）

“八八战略”：发挥八个方面的优势，
推进八个方面的举措

1985年

1993年

2003年



规划的力量：从愿景到盛景

◆ 科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验

2024年12月，习近平总书记视察澳门时谈到：

“有外国领导人对我说，中国有一大优势，你们总是制定各种规划，而且各种规划总是能实现。”



02

中国的五年规划为什么“有力量”？

--



◆ 力量一：锚定中国式现代化，接续实施规划

难点1：目标难持续

“从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。我们走过弯路，也遭遇过一些意想不到的困难和挫折，但建设社会主义现代化国家的意志和决心始终没有动摇。”



2025年1月20日，新任美国总统特朗普签署行政令，废除拜登政府近80项政策，其中包括退出应对气候变化的《巴黎协定》。

罗伯特·恩格尔（2003年诺贝尔经济学奖获得者）：“当中国在为下一代人制定五年规划的时候，美国人只是在为下一次选举进行规划。”

◆ 力量二：广泛汇集众智民意，科学制定规划

难点2：意见难统一

“党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。……可以说，这次文件起草工作，是**发扬党内民主**和**全过程人民民主**的又一次生动实践。”

“十五五”规划的制定过程

前期研究
征集意见

2023年底开始

党中央
制定建议

2025年10月发布

国务院编制
纲要草案

正在进行

征求意见
专家论证

全国人民
代表大会审查

预计2026年3月

规划纲要
正式发布

2024年1月

国家发展改革委牵头组织有关部门就“十五五”期间经济社会发展的全局性问题和一些重大问题**开展课题研究**。

◆ 力量三：建立考核评估机制，扎实落实规划

难点3：任务难完成

“空谈误国、实干兴邦，**一分部署、九分落实**。不注重抓落实，不认真抓好落实，再好的规划和部署都会沦为空中楼阁。……对各项目标和任务进行细化，有针对性地拿出落实的具体方案，**制定明确的时间表、施工图**，扎扎实实向前推进。”

— 01 —

分解目标任务

国务院将规划目标任务分解到各部门、各地方，明确责任主体和完成时限。

— 02 —

强化政策协调

通过财政、金融、产业等政策工具，保障规划重点任务（如重大项目、民生工程）落地。

— 03 —

动态监测评估

国家发展改革委牵头建立监测评估机制，定期跟踪规划实施进展，发布年度评估报告。

— 04 —

落实监督考核

全国人大常委会对规划实施情况进行监督；地方政府将规划完成情况纳入政绩考核。

◆ 力量四：政府与市场相结合，形成战略合力

难点4：干预难成功

“用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。……实践证明，**中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用。**”

五年规划中的
战略性
新兴产业

中国
新能源汽车
年产量

节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、**新能源汽车**等。

新一代信息技术、**新能源汽车**、生物技术、绿色低碳、高端装备与材料、数字创意等。

新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、**新能源汽车**、绿色环保以及航空航天、海洋装备等。



数据来源：中国汽车工业协会

◆ 总结

规划的难点

目标难持续

意见难统一

任务难完成

干预难成功

五年规划的实践

锚定中国式现代化
接续实施规划

广泛汇集众智民意
科学制定规划

建立考核评估机制
扎实落实规划

政府与市场相结合
形成战略合力

制度优势

一张蓝图绘到底

全过程人民民主

集中力量办大事

有效市场和
有为政府相结合

党的领导

决定中国式现代化的
根本性质

确保中国式现代化
行稳致远

激发建设中国式
现代化的强劲动力

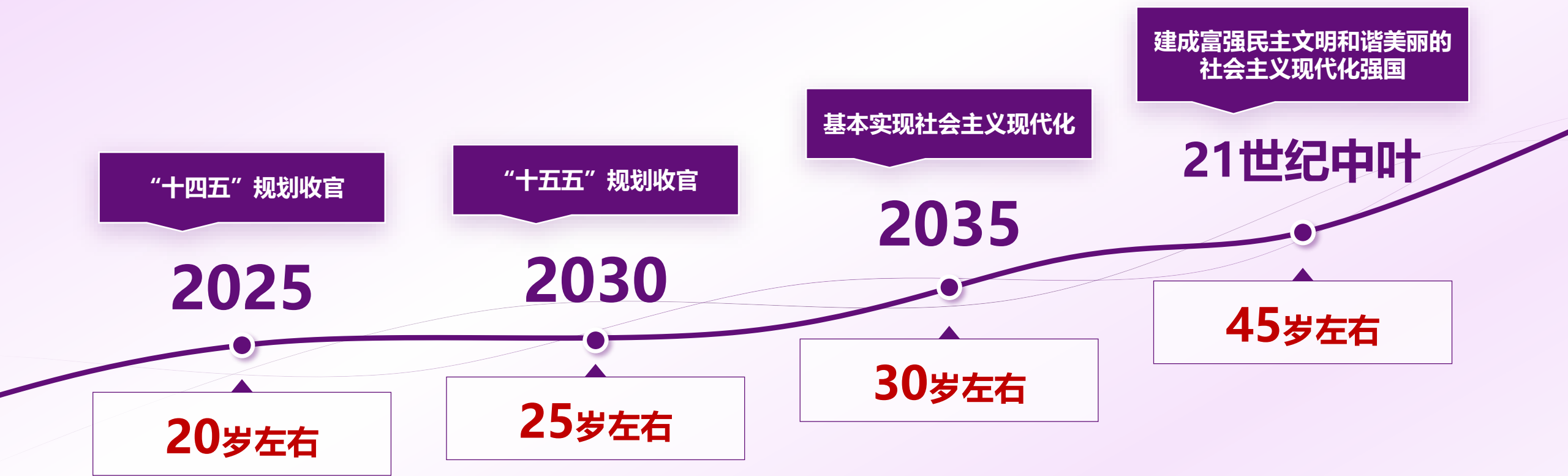
凝聚建设中国式
现代化的磅礴力量

规划的力量 规划的力量

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。

——习近平在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告
(2022年10月16日)





“实现中华民族的伟大梦想，寄希望于年轻人。大家要怀爱国之心、立报国之志、增强国之能，把个人奋斗同国家前途命运紧紧联系在一起，跑好历史的接力棒，在推进中国式现代化的宽广舞台上绽放绚丽的青春光彩。”

谢谢各位专家老师！ 欢迎批评指正！



清华大学思政课教师 郎昆